



COMUNE DI AZZANO SAN PAOLO
PROVINCIA DI BERGAMO

Consiglio Comunale
Resoconto della seduta del 20 dicembre 2012

ORDINE DEL GIORNO

1. COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE. APPROVAZIONE VERBALI SEDUTA DEL 28.11.2012.
2. REGOLAMENTO DEI CONTROLLI INTERNI – APPROVAZIONE.
3. APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLA “CONVENZIONE PER L’ESERCIZIO IN FORMA ASSOCIATA DELLA FUNZIONE E LA GESTIONE DELLE ATTIVITA’ DI PROTEZIONE CIVILE E PER L’ORGANIZZAZIONE DEI RELATIVI SERVIZI”.

Primo punto dell’ordine del giorno:

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE. APPROVAZIONE VERBALI SEDUTA DEL 28.11.2012.

PRESENTI: Pergreffi Simona, Marziali Matteo, Orlandi Marco, Teli Fabio, Vavassori Sergio, Belotti Marco, De Luca Lucio, Annovazzi Gianluca, Bonati Massimo, Zucchinali Giuseppe, Assi Sergio, Amadei Luigi, Foresti Irene, Sassi Gorgonio, Vitali Davide.

ASSENTI:, Tomasoni Giorgio, Suardi Sergio.

Sindaco: Buonasera a tutti. Partiamo con le **comunicazioni del Presidente** e l’**approvazione dei verbali della seduta del 28.11.2012**. I verbali se nessuno ha nulla da ridire s’intendono approvati.

Votazione: favorevoli 15.

Mentre per quel che riguarda le comunicazioni del Presidente, ci sentiamo di esprimere tutta la nostra solidarietà all’agente Pezzotta, che come avete letto sui giornali, ha avuto un’aggressione.

Ovviamente, la condanna al gesto compiuto nei suoi riguardi. Seconda comunicazione, che alla fine del Consiglio non andate subito via, due secondi, una fetta di panettone. Le comunicazioni si intendono esaurite. Prego Consigliere Assi.

Consigliere Assi: A proposito dell'incidente occorso all'agente di polizia. Ci sentiamo di condividere la vicinanza umana. Abbiamo raccolto l'incidente come una circostanza che può connotare l'evento come davvero grave in sé. Credo stia bene. Auspichiamo una guarigione prontissima. Di vederla presto con l'entusiasmo di sempre. Rispetto al soggetto che ha compiuto questo grave atto, nei confronti di una donna, nel momento in cui tutti i giorni manifestiamo la necessità di una difesa; una donna che è minacciata quotidianamente. Credo occorra esprimere con decisione questo sentimento di solidarietà. Alla donna. A una componente della società che esprime una vitalità forte. Una donna come Silvana, come tante altre, i nostri agenti di polizia che svolgono tutti i giorni un lavoro che li pone a rischio. A contatto con la delinquenza, con soggetti aggressivi. Siamo loro vicini e auguriamo che continuino a avere in sé il desiderio di svolgere con coraggio e costanza il lavoro che sono chiamati tutti i giorni a svolgere.

Sindaco: Grazie. Prego Consigliere Foresti.

Consigliere Foresti: Mi associo

Sindaco: Anche perché è successo due giorni dopo che c'era stata la giornata contro la violenza sulle donne. C'è stata anche questa concomitanza.

Entra il Consigliere Suardi.

Secondo punto dell'ordine del giorno:

REGOLAMENTO DEI CONTROLLI INTERNI – APPROVAZIONE.

PRESENTI: Pergreffi Simona, Marziali Matteo, Orlandi Marco, Teli Fabio, Vavassori Sergio, Belotti Marco, De Luca Lucio, Annovazzi Gianluca, Bonati Massimo, Zucchinale Giuseppe, Assi Sergio, Suardi Sergio, Amadei Luigi, Foresti Irene, Sassi Gorgonio, Vitali Davide.

ASSENTI:, Tomasoni Giorgio.

Sindaco: Passiamo al **secondo punto**, che è il **regolamento dei controlli interni, approvazione**. Illustra l'Assessore De Luca.

Assessore De Luca: Buonasera. L'art. 3 del D.L. 10-10-2012 tratta del rafforzamento dei controlli interni in materia di enti locali; prevede che gli enti locali approvino entro quattro mesi dall'entrata in vigore del decreto, il sistema di controlli interno. I controlli devono essere attuati secondo linee di regolarità amministrativa e contabile. Preventivi e successivi. Controlli di gestione e controlli sugli equilibri finanziari. Premesso che parte di questi controlli è già attuata dall'ente, eventualmente questa è un'integrazione; quel decreto prevede siano regolamentati con regolamento a parte. All'interno del documento è stato previsto oltre ai controlli, un parere di legittimità da parte del segretario comunale. Parte del regolamento è recepita nel regolamento di contabilità dell'ente. Non leggerei tutto il regolamento ma soltanto alcuni articoli. Come l'articolo 4, che prevede che i titoli III e IV del presente regolamento che disciplina i controlli di gestione e finanziari, siano inseriti nel regolamento di contabilità e approvati a modifica e integrazione dello stesso, ai sensi degli articoli 146 – 147 ter. E' il recepimento da parte del regolamento di contabilità. Vorrei poi vedere il controllo preventivo di legittimità, che menzionavo, art. 8, nella fase preventiva di formazione delle proposte sia di giunta che di consiglio, il segretario comunale esercita il controllo di legittimità, con il relativo parere, al fine di verificare che l'istruttoria sia stata condotta in modo corretto, nel rispetto delle leggi, dello statuto e dei regolamenti, e dunque, in generale, delle regole che presidiano l'ordinamento. Il parere di legittimità è richiamato nel testo delle deliberazioni, e allegato con le parti integranti a verbale della stessa. Le determinazioni dirigenziali. Il segretario comunale esercita il controllo preventivo di legittimità in ordine alle seguenti fattispecie: indizioni e aggiudicazioni per procedure di gara con importo superiore a euro 20.000 Iva esclusa, che comportino impegno di spesa superiore a euro 5.000; il controllo di legittimità è esercitato poi per atti che comportino un'entrata superiore a euro 10.000; per quanto riguarda il controllo successivo, art. 11, il segretario comunale organizza, svolge e dirige il controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile, con le competenze, la capacità e l'esperienza proprie dell'ufficio che ricopre; applica un dirigente a tale incarico. Il segretario comunale, secondo i principi generali della revisione aziendale, con tecniche di campionamento, verifica le regolarità amministrativa e contabile delle determinazioni che comportano impegno contabile di spesa, degli atti di accertamento delle entrate, degli atti di dichiarazione della spesa, dei contratti e di ogni altro atto amministrativo che ritenga di verificare. Il segretario comunale svolge il controllo successivo, con tecniche di campionamento, con cadenza almeno semestrale, e riguardante il limite minimo di quattro atti per ciascun settore. Il segretario comunale può sempre disporre ulteriori controlli nel corso di esercizio. A fronte di questi controlli, emergerà una relazione, che entro dieci dalla chiusura della verifica il segretario trasmetterà al sindaco e ai capigruppo consiliari, ai responsabili di settore, all'organo di revisione, al nucleo di valutazione, affinché ne tenga conto in sede di giudizio delle performances, e alla giunta comunale, che con propria deliberazione nella prima seduta utile, ne prenderà atto. Per quanto riguarda i titoli III e IV, come dicevo prima sono recepiti

dal regolamento di contabilità. Art. 10, la responsabilità. I soggetti di cui agli articoli precedenti rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi; ove la giunta e il consiglio comunale non intendano conformarsi ai pareri di regolarità tecnica e di legittimità, devono dare adeguata motivazione, nel rispetto della deliberazione. Il presente regolamento è stato sottoposto al revisore contabile, che ha dato parere favorevole. Il regolamento una volta approvato è trasmesso al prefetto e alla corte dei conti. Si propone l'approvazione del presente regolamento.

Sindaco: Grazie. Apriamo la discussione. Prego Consigliere Assi.

Consigliere Assi: Volevo solo augurare buon lavoro al segretario.

Sindaco: Prego Consigliere Vitali.

Consigliere Vitali: Volevo chiedere due chiarimenti. Uno l'art. 7 comma 5: è prevista la possibilità di prorogare il termine di cinque giorni lavorativi? Dice: il responsabile del settore ragioneria esprime parere di regolarità contabile entro cinque giorni lavorativi dal recepimento della proposta, termine prorogabile in caso di impedimento o di forza maggiore. Volevo chiedere se è previsto un tempo massimo per la proroga. Chi decide la proroga. Per quanto riguarda l'art. 10 comma 2, 'ove la giunta o il consiglio comunale non intendano uniformarsi ai pareri di regolarità tecnica, di regolarità contabile o di legittimità, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione. Non è in contrasto con l'art. 7 comma 9, in cui è detto che il visto per la copertura finanziaria è allegato quale parte integrante il provvedimento cui si riferisce? Oppure è allegato comunque anche se contrastante con la scelta dell'amministrazione? Ultimo, l'art. 16, una precisazione. Mentre l'art. 11 prevede che la comunicazione da parte del segretario comunale dev'essere fatta anche ai capigruppo, l'art. 16 non lo prevede. Prevede che essendo comunque deliberato dalla giunta (*non si sente*) [la cosa non sia necessaria]. E' discordante. O è tolto anche dall'art. 11, o [è inserito nel 16].

Sindaco: Grazie. Prego Assessore De Luca.

Assessore De Luca: Per quanto riguarda l'art. 7, riguarda la proroga nei casi di forza maggiore, una formula generica, possono essere indicate le cause effettive. Per quanto riguarda il tempo della proroga ne avevamo già discusso. L'istituto della proroga è un istituto giuridico, e quindi [bisogna rifarsi alle norme generali che disciplinano questo istituto]. Per quanto riguarda 'ove la giunta o il consiglio comunale non intendano conformarsi', c'è la possibilità da parte dell'amministrazione di non adeguarsi a un parere tecnico. Si può fare. La motivazione può essere adeguata o meno. Non è

in contrasto. E' possibile. E' richiamato dagli articoli. In sostanza il regolamento recepisce la direttiva governativa. Parte dai controlli preventivi.

Sindaco: Partiamo con il secondo giro. Non ci sono altri interventi. Passiamo alla votazione. Aggiungere capigruppo all'art. 16. Favorevoli 16. Votiamo per l'immediata eseguibilità: favorevoli 16.

Terzo punto dell'ordine del giorno:

APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLA "CONVENZIONE PER L'ESERCIZIO IN FORMA ASSOCIATA DELLA FUNZIONE E LA GESTIONE DELLE ATTIVITA' DI PROTEZIONE CIVILE E PER L'ORGANIZZAZIONE DEI RELATIVI SERVIZI".

PRESENTI: Pergreffi Simona, Marziali Matteo, Orlandi Marco, Teli Fabio, Vavassori Sergio, Belotti Marco, De Luca Lucio, Annovazzi Gianluca, Bonati Massimo, Zucchinalli Giuseppe, Assi Sergio, Suardi Sergio, Amadei Luigi, Foresti Irene, Sassi Gorgonio, Vitali Davide.

ASSENTI:, Tomasoni Giorgio.

Sindaco: Passiamo al **punto n. 3**, che è l'**approvazione delle modifiche alla convenzione per l'esercizio, in forma associata, della funzione e della gestione delle attività di protezione civile, e per l'organizzazione dei relativi servizi**. Illustra l'Assessore Orlandi.

Assessore Orlandi: Buonasera. Più che modifiche alla convenzione, si tratta dell'inserimento di un capoverso. Nei comuni facenti parte della convenzione che abbiamo in essere con la protezione civile, area Dalmine – Zingonia, che hanno una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, hanno l'obbligo entro il 1 gennaio 2013, di identificare, in forma associata, le funzioni fondamentali indicate al comma 27. Praticamente la convenzione non viene modificata. L'aggiunta del capoverso è illustrata a pag. 3. Dice che per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, la stipula della presente convenzione ha altresì come obiettivo l'attuazione dell'obbligatorio esercizio in forma applicata della funzione fondamentale, di cui alla lettera e; attività in ambito comunale, pianificazione della protezione civile, coordinamento e primi soccorsi. Art. 14 comma 27, D.L. 31-5-2010 n. 68, convertito con modificazioni nella L. 30-7-2010 n. 122, sost. dall'art. 19 D.L. 6-7-2012 n. 95, convertito con modificazioni, nella L. 7-8-2012, n. 35, e ottemperante alle disposizioni di cui al medesimo articolo. Praticamente abbiamo accolto la richiesta del sindaco Foresti di Arcene, che i comuni sotto i 5.000 abitanti che nel nostro caso sono Lallio, Levate e Orio al Serio, ci siam trovati con i sindaci, aderenti a questa convenzione, andiamo a proporre questa modifica.

Sindaco: Grazie. Apriamo la discussione. Prego Consigliere Foresti.

Consigliere Foresti: *chiedo chiarimenti in merito alla uscita del comune di Comunnuevo*

Sindaco: Grazie. Ci sono altri interventi? Prego Consigliere Suardi.

Consigliere Suardi: Grazie. Buonasera. Volevo chiedere anch'io come mai Comun Nuovo era uscito dalla convenzione. Colgo poi l'occasione per fare questa domanda. Il testo della convenzione all'art. 2 fa una certa previsione. Mi risulta altresì che l'assessore, fresco di nomina nel 2009, trovi che un regolamento varato nel 2005, dopo quattro anni, era abbastanza vecchiotto [al punto da dover arrivare a una modifica]

Assessore De Luca: Rispondo al Consigliere Foresti. Comun Nuovo ha scelto di staccarsi con motivazioni che non ha ritenuto di rendere note. Non ha ritenuto questa forma di convenzione utile per loro. Comun Nuovo ha assunto un orientamento che dovrebbero essere loro a spiegare e non io. Mi è spiaciuto che se ne siano andati. Una convenzione che era a 13 adesso è a 12.

Rispondendo al Consigliere Suardi, il piano di emergenza protezione civile è stato emesso in una nuova versione. La capo – area Zingonia ha redatto un nuovo piano. Uno strumento diverso da quello che era in vigore sotto la passata amministrazione. Non è uno strumento statico, ma uno strumento dinamico, che prevede un continuo aggiornamento tramite il poup. E' costantemente tenuto il contatto con la capo – area che tiene aggiornati. Tornando al discorso aeroporto, è stato fatto un gran lavoro dalla provincia di Bergamo; c'è stata la volontà di avviare questo tavolo di lavoro, sono stato personalmente alle riunioni, è stato emesso il piano per il rischio emergenza aeroportuale. Stiamo mandando i commenti al piano, che devono essere inviati entro il 28 dicembre. Presumo che con l'inizio del 2013 sarà emesso un nuovo piano, sarà recepito, non solo recepito perché ci abbiamo lavorato anche noi, comuni interessati da questo rischio.

Sindaco: Passiamo al secondo giro. Non c'è secondo giro. Passiamo alla dichiarazione di voto allora. Non ci sono dichiarazioni. Allora votiamo.

Assessore De Luca: Una cosa che mi sono dimenticato di fare. Voglio ringraziare in questa sede il gruppo intercomunale, per la bella esercitazione di tre giorni che si è svolta quest'estate qui a Azzano San Paolo. Hanno partecipato tutti i bambini delle quinte elementari, hanno potuto vedere come operano. Voglio ringraziare la provincia di Bergamo e la protezione civile, perché un mese fa abbiamo fatto l'operazione siti sicuri. Anche i nostri alpini ci hanno dato una mano. Abbiamo fatto un po' di pulizia; in mezza giornata siamo riusciti a fare quello che siamo riusciti. Un'occasione

per ringraziare tutti i nostri volontari; anche il nostro volontario consigliere Teli, che è andato in protezione civile quest'estate, lavorando bene.

Sindaco: Mi unisco ai ringraziamenti per il volontario della protezione civile, perché tante volte non ci rendiamo conto che ci sono degli angeli, lo ripeto volontari; siccome dai giornali sembra che la protezione civile sia gente volgarmente pagata, la protezione civile invece sono tutti volontari. Ringraziamoli sempre. Purtroppo si vedono sempre nel momento delle emergenze. Non ci si rende conto del lavoro di esercitazione che fanno per prepararsi a queste emergenze. Oltretutto noi qua a Azzano ospitiamo, come territorio, i gruppi ctf, la colonna mobile cpe. La colonna mobile della protezione civile Lazzarini. E anche il campo sempre della protezione civile per i cani, specializzati nella ricerca dei dispersi per il terremoto. Diciamo che Azzano è un fulcro della protezione civile provinciale. Dobbiamo essere orgogliosi anche di questo. Vuole fare la dichiarazione di voto, Consigliere Assi?

Consigliere Assi: Il nostro voto sarà favorevole

Sindaco: A questo punto mettiamo in votazione: favorevoli 16. Votiamo per l'immediata eseguibilità: favorevoli 16. A questo punto invito tutti quanti. Tiriamo fuori il coltello. Il sig. Persico, il panettone e via. Tutti quanti invitati, tutti quelli presenti.